

平群町第6次総合計画

骨子案

第一部

第1章 総合計画策定の背景と位置づけ

1 総合計画策定の趣旨と目的

本町では、2013（平成25）年4月に平群町第5次総合計画を策定し、「緑豊かで心豊かな子どもの歓声がきこえるまち」を将来像に掲げ、その実現に向けて各種施策を展開してきました。

計画策定から10年が経過しましたが、その間には、人口減少・少子高齢化の進行、急速な情報通信技術の進展、SDGsの推進、大規模な自然災害の発生、新型コロナウイルスの大流行によるニューノーマル¹の台頭・浸透など、第5次総合計画の策定時点での想定を上回る社会・経済環境の変化が生じています。

また、国と地方の関係においても、地方分権の進展に伴い、自治体の枠組みや地方財政制度が大きく変化しつつある中で、より戦略的な視点を持った自治体運営が町政に求められています。

国においては、急速な少子高齢化の進展に的確に対応し、人口の減少に歯止めをかけるとともに、東京一極集中の是正、地域での住みよい環境を確保し、将来にわたって活力ある日本社会を維持していくため、2014（平成26）年11月に「まち・ひと・しごと創生法」を制定し、政府が講ずべき施策等を位置付けた「まち・ひと・しごと創生総合戦略」を閣議決定しました。

これを受け、本町においても、2016（平成28）年に今後目指すべき将来の方向性と人口の将来展望を示した「平群町人口ビジョン」及び地方創生に意欲的に取り組んでいくための指針となる「平群町まち・ひと・しごと創生総合戦略（以下、総合戦略という）」を策定しました。

このような社会経済情勢の変化を踏まえ、本町では平群町第6次総合計画と第2期総合戦略を統合し、総合的かつ戦略的な視点を持って目指すべき方向性を明確にするとともに、より効率的で実効性のある町政運営の指針となる平群町第6次総合計画を策定しました。

¹ ニューノーマル：以前の生活様式や経済活動、ビジネスからレジャーまで、あらゆる行動を時勢に合わせてアップデートしていく動き。

2 総合計画の構成と期間

総合計画とは、町の将来のあり方を展望し、その実現に向けた施策や体系を示したものであり、行政運営の根幹をなす本町の最上位計画として位置づけるものです。また、町民や事業者と行政が町の将来像を共有し、まちづくりを一体となって進めていくための計画でもあります。

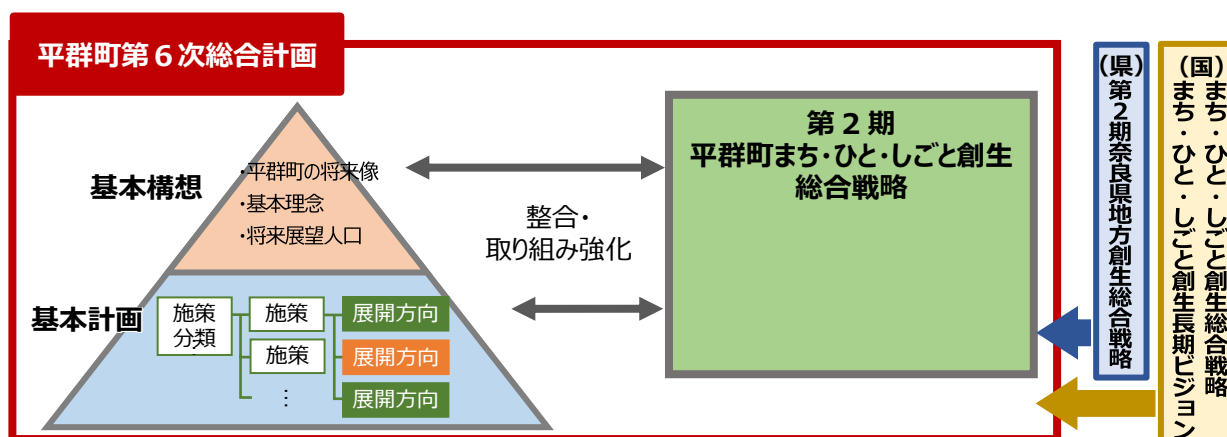
本計画は、「基本構想」「基本計画」で構成し、総合戦略とも整合性を持たせます。

基本構想 …町の将来を見据えたまちづくり・行政運営の基本的な理念や方向性、目標を示します。

基本計画 …基本構想に基づいて実施していく政策ごとの政策方針、政策指標、施策、取組み等を示します。

総合戦略 …平群町まち・ひと・しごと創生総合戦略を示します。総合計画の中で、人口減少克服や地方創生に対する施策で、直近 5 年間で戦略的に取り組む内容です。

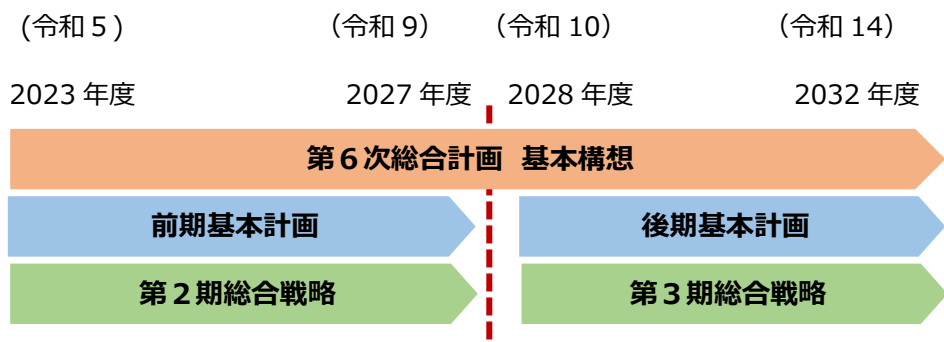
<計画の構成>



基本構想の計画期間は 10 年間、基本計画の計画期間は 5 年間とし、基本計画は 5 年目に見直します。

また、総合戦略の計画期間は基本計画と同期間とし、基本計画と併せて見直します。

<計画期間>



※見直しを実施

3 SDGs（持続可能な開発目標）との関係性

SDGs（持続可能な開発目標）とは、2015（平成27）年9月の国連サミットで採択された「持続可能な開発のための2030アジェンダ」にて記載された2016（平成28）年から2030（令和12）年までの国際目標です。

持続可能な世界を実現するための17のゴール・169のターゲットから構成され、地球上の誰一人として取り残さないことを誓っています。

また、国の「SDGsアクションプラン2020」において、SDGsを原動力とした地方創生を推進するとされていることを踏まえ、本町においても将来像を実現するにあたってSDGsの達成に向けた取り組みも併せて実施します。



4 進行管理の仕組み

総合計画の進捗管理を確実に行うため、基本施策に位置づけた成果指標について定期的に数値を把握するとともに、評価、見直しを行い、PDCA サイクルを機能させながら進行管理します。

また、この進行管理に際しては、町民との協働により進行を管理する仕組みを構築します。



第2章 平群町を取り巻く状況

1 人口の状況

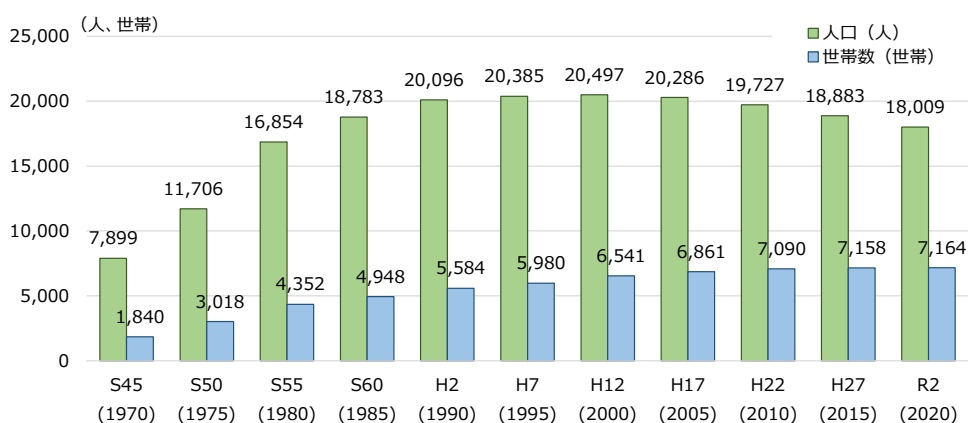
2020（令和2）年の国勢調査によると、本町の人口は18,009人であり、2000（平成12）年以降、減少の一途をたどっており、2015（平成27）年と比較すると、874人（4.6%）の減少となっています。

増加傾向にあった世帯数も、2020（令和2）年は7,164世帯で、2015（平成27）年と比較すると、わずか8世帯の増加であり、ほぼ横ばいで推移しています。

5歳階級別人口構成比をみると、70歳代の構成割合が国や県と比較して高くなっており、昭和50年代の住宅団地開発により流入してきた町民が後期高齢者を迎える時期となっています。

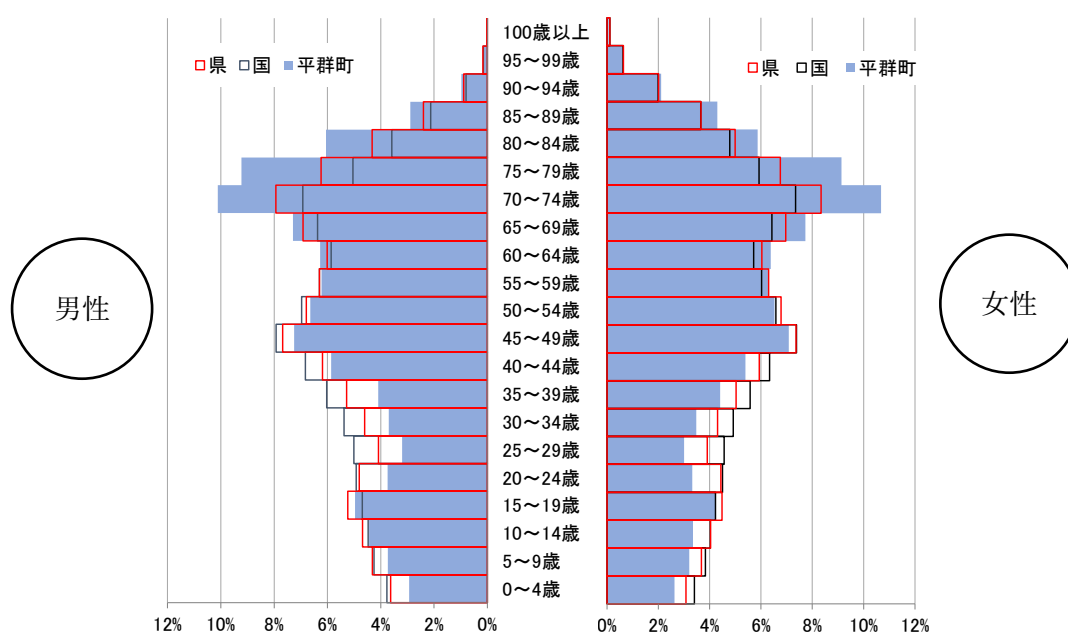
また、20～30歳代が国や県と比較して、特に少ない状況になっています。

図 人口・世帯数の推移



出典：各年国勢調査

図 5歳階級別人口構成比の比較

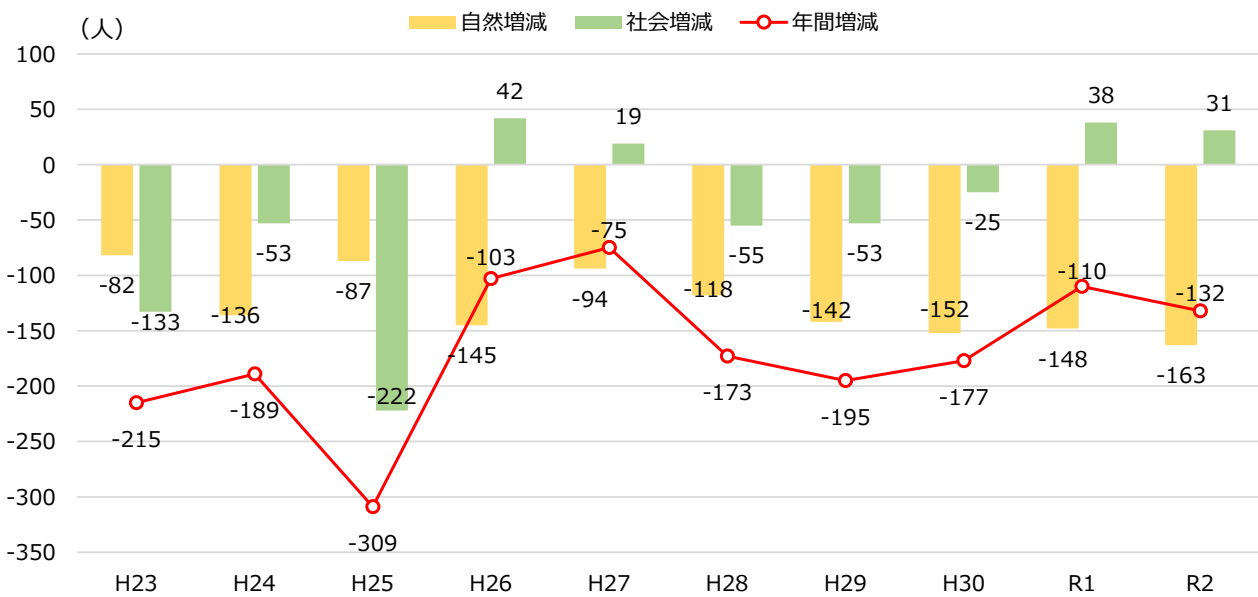


出典：令和2年国勢調査

人口動態をみると、自然増減は死亡が出生を上回りマイナスになっていますが、社会増減は転出者が減少傾向にあり、転入が転出を上回り、近年はプラスとなっています。

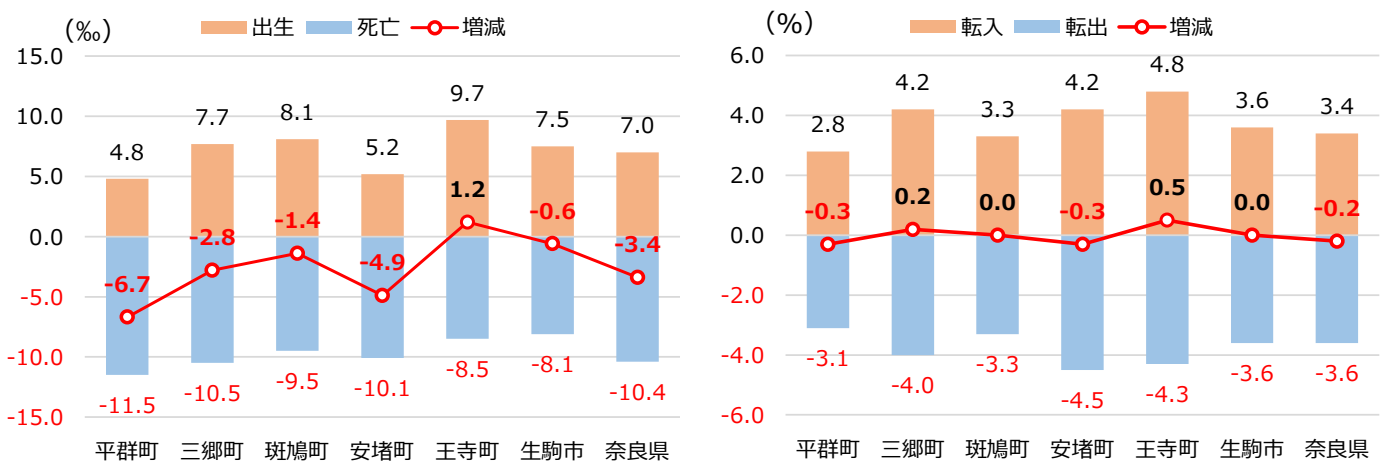
自然動態、社会動態の人口に占める割合について、近年10年間の平均をみると、自然減、社会減ともに、近隣市町のなかでも高い割合になっています。これは、本町の人口が70歳代を中心とした構成となっており、自然動態がマイナスとなり、人口移動が起りにくい構造になっていることに起因しています。

図 人口動態の推移



出典：人口動態調査、住民基本台帳人口移動報告

図 自然動態・社会動態の人口に占める割合の比較 (平成22年～令和元年の10年間の平均)



出典：奈良県推計人口調査

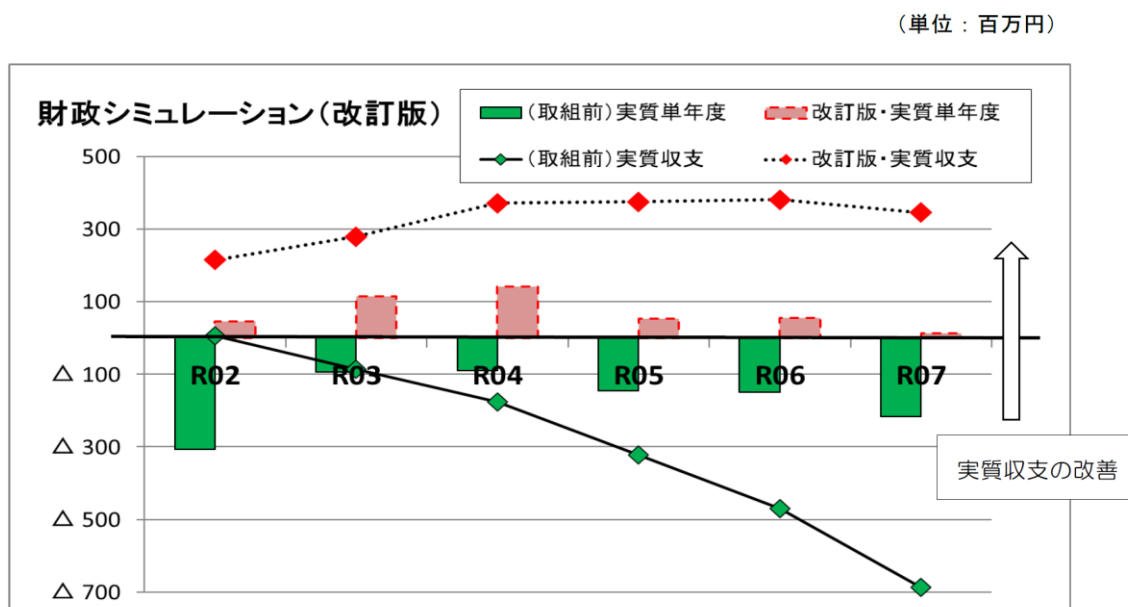
2 財政の状況

本町の財政状況は、人口減少による町税等の自主財源の伸び悩みや少子高齢化に伴う社会保障費の増加、これまで発行してきた町債（借入金）償還が高止まりにあることから、近年非常に厳しい財政運営を余儀なくされています。このような厳しい財政状況からの脱却を目指し、令和3年度改訂版として策定した「平群町緊急財政健全化計画」では、臨時的な人件費のカットや町債の繰上償還、経常経費の見直しなどの集中した取り組みを実施しています。その成果により、計画策定時の財政シミュレーション（下図）から改善されています。

しかしながら自治体の財政の健全度を示す財政指標では、「実質公債費比率」16.0（R3 奈良県ワースト2位）や、「将来負担比率」183.3（R3 全国ワースト3位）はまだまだ健全財政とは言えず、さらに今後の状況として、少子高齢化の進展に伴う社会保障費の増加や新型コロナウイルス感染症の拡大による税収減と需要増が見込まれることから、これまで以上に具体的な取り組みを早期に推進していく必要があります。

「緊急財政健全化計画」は奈良県が発令した「重症警報」の改善に対応する「早期集中プラン（R3～R5）」と、将来的な財政体質の改善に向けた「中期対応プラン（R3～R7）」とし、財政健全化に向けた取り組みを推進していきます。

平群町第6次総合計画の策定にあたっては、緊急財政健全化計画に基づき、「優先順位」、「選択と集中」により、真に必要な施策を位置づけるとともに、町民協働・民間活力を取り込みながら、多様な主体との役割分担を位置づけた計画とします。



出典：平群町緊急財政健全化計画（令和3年11月改訂版）

3 まちの状況

第5次総合計画で位置づけた7つの分野ごとに、まちづくりの状況を整理します。

① 暮らしの状況

【平群町の状況】

- 本町は東西を山々に囲まれ、竜田川沿いの谷あいには田園風景が広がる緑豊かで閑静な住環境を有していますが、近年では、町全体において空き家が増加しています。とりわけ、高度経済成長期に開発された住宅地においては、世帯主の高齢化の進行による転出などにより、特に増加傾向にあります。
- 昔から自然災害が少ない土地柄であると言われており、近年、大規模な災害は発生していませんが、起こり得る災害への危機感により安全安心に対する意識が高まっています。本町においても全ての住民に情報が行き渡る様、防災行政無線のデジタル化や防災アプリなどの整備を行いました。また、全町版ハザードマップの改訂および地域版ハザードマップの作成と全戸配布、地域自主防災組織の拡充、住民との協働による防災かまどベンチの設置など、自助、共助、公助による防災対策を進めています。
- 町内には4つの鉄道駅があり、路線バス、コミュニティバス、デマンドタクシー、福祉有償運送など対象者に応じた移動手段が確保されていますが、人口減少や高齢化に伴い利用者は減少傾向にあります。それぞれの利便性向上と、利用者の棲み分けによる公共交通の活性化と維持継続が課題となっています。

【社会潮流】

- 時代の変化に伴い、価値観・ライフスタイルが多様化しており、集団行動や画一性・均一性を重視する従来の価値観から、一人ひとりの自由な考え方や個性が尊重されるダイバーシティ²の視点を持った社会への転換が進んでいます。
- 少子高齢化、単身世帯の増加、ライフスタイルの多様化などにより、地域コミュニティの希薄化が進んでおり、地域におけるつながりや支えあいが薄れつつあります。
- 平成30年住宅・土地統計調査によれば、全国の空き家率は13.6%であり、増加傾向にあります。空き家を活用した事業が全国で進められている一方、半数以上の空き家に腐朽・破損がみられることが課題となっています。
- 新型コロナウイルス感染症の流行により、生活様式が大きく変化してきており、ニューノーマル時代への適応が求められています。
- 運転免許証の自主返納者数が増加傾向にあり、主に高齢者に向けて、自家用車を使わなくても移動に支障がない暮らしを考える必要があります。

²ダイバーシティ：「雇用する人材の《多様性》を確保する」という概念や指針を指す意味で用いられる語。単に「多様性」と訳されることもある。

② 環境の状況

【平群町の状況】

- 緑豊かな自然は、本町の魅力や自慢となっており、地域団体による里山林整備活動のほか、自治会等による公園緑地の維持管理や清掃活動等が積極的に展開されています。また、豊かな自然のなかでの竜田川生き物観察会など環境学習の取り組みが進められています。
- 地球温暖化対策や循環型社会の形成に向けて、公共施設への太陽光発電の設置やごみ減量化の推進、ポイ捨て防止条例の制定と周知・啓発、3R（発生抑制・再利用・再生利用）の取り組み、フードドライブ³や30・10運動⁴等を実施しています。

【社会潮流】

- 2015（平成 27）年 9 月の国連サミットで採択された「持続可能な開発目標（SDGs）」の推進に向けて、経済、社会、環境等あらゆる分野において統合的に取り組むことが求められています。
- 国において 2050 年の温室効果ガスの実質排出量ゼロの実現をめざした取り組みが進められており、奈良県においてもゼロカーボンシティの宣言が行われています。



ふるさとへぐりクリーンアップ作戦の様子

³ フードドライブ：各家庭で使い切れない未使用食品を持ち寄り、それらをまとめてフードバンク団体や地域の福祉施設・団体などに寄贈する活動。

⁴ 30・10運動：乾杯の後の30分間とお開き前の10分間は自分の席について料理を楽しみ、宴会時における食べ残しを減らす運動。

③ 産業の状況

【平群町の状況】

- 農業は本町の基幹産業となっており、ブランド化された小菊・バラ・イチゴ・ブドウなど農作物が数多く栽培され、ブランド作物を中心に一定後継者は育っていますが、近年の全国的な農業者の高齢化により、新たな担い手の確保や育成が求められています。
- 国道168号バイパスの整備に伴い、沿道には商業施設やコンビニ・ガソリンスタンドが outlets し、生活便利施設が立ち並んでいます。
- 信貴山や千光寺など、知名度の高い文化遺産・歴史遺産を有しており、観光ボランティアガイドの取り組みも充実しており、多くの観光客が本町を訪れています。また、近年では椿井城・信貴山城跡をはじめとした観光資源を活用し、観光振興に繋がっています。
- 道の駅大和路へぐり「くまがしステーション」では、古都華などの特産品を生かした商品開発・販売が行われており、その他、平群町産の農産物の産地直売を通じて、多くの利用者の交流の場、地元の方々に密着した利用者サービスの向上を図っています。

【社会潮流】

- 農業について、全国若年層（20～49歳層）の基幹的農業従事者（ふだん仕事として主に自営農業に従事している者）について、絶対数は少ないものの増加傾向にあります。若年層等の農業従事者の確保・定着が必要であり、スマート農業や半農半 X⁵など多様な技術の導入や関わり方の試行が各地で取り組まれています。
- 持続可能な生産消費への関心が高まっており、地産地消やフードロス軽減の取り組みが各地で進められています。
- 新型コロナウイルス感染症の拡大は、産業構造にも影響を及ぼしており、従来の集中型から分散化型へ転換が進んでおり、リモートワークやワーケーションなど多様な働き方が浸透してきています。

⁵ 半農半 X：小さな農業で食べていくための自給自足の生活を送りながら、一方で自分の好きなことややりたいこと、やりがいのある仕事をする生き方

④ 都市基盤の状況

【平群町の状況】

- 土地区画整理事業による平群駅周辺の整備により、地区内には快適で潤いのある良好な住環境が形成され、国道 168 号及び都市計画道路（平群駅前線）など町の骨格をなす道路網を整備したことで平群駅をはじめとする交通の利便性が大きく向上した。
- 住宅については、菊美台の大規模住宅地開発も完売するまで残りわずかとなっており、小規模な宅地の分譲や建売住宅による開発が中心となっています。また、市街化区域において、南部地域に大規模空閑地があり、今後の宅地開発に期待ができます。
- 人口の急増期に整備を進めてきた橋梁や道路、上下水道管などの老朽化が進んでおり、施設の維持管理・対策が課題となっています。なお、上水道では、人口減少に伴う水需要の減少や、老朽化が進む水道施設への投資増といった県営水道・市町村上水道の将来の共通の課題を解決するため、奈良県・27市町村・奈良広域水質検査センター組合で県域水道一体化の協議が進められています。

【社会潮流】

- 人口減少・高齢化が進むなか、特に地方都市においては、地域の活力を維持するとともに、医療・福祉・商業等の生活機能を確保し、高齢者が安心して暮らせることが課題です。都市に必要な機能の誘導・集約と、交通空白地のない地域交通ネットワーク形成のため、地域公共交通などと連携したコンパクトなまちづくり（コンパクト＋ネットワーク）を進めることが重要となっています。

⑤ 教育・文化の状況

【平群町の状況】

- 町内には、こども園 2 園、小学校 3 校、中学校 1 校とバランスの取れた教育施設が配置されていますが、近年は児童・生徒数が減少している状況です。また、平群中学校をはじめとする学校施設の老朽化が進んでいます。
- 近年は待機児童が発生しており、対策が求められます。
- ICT 教育の推進（デジタル機器の活用）、外国語教育の充実など、魅力のある学習機会の創出とともに、不登校対策など、児童生徒の多様な学びの保障に取り組んでいます。また、町内産農作物を使った給食の提供など食育にも積極的に取り組んでいます。
- 平群町総合文化センター（中央公民館、図書館、人権交流センター）を拠点とした生涯学習に取り組んでいます。
- 古代の有力な豪族・平群氏の本拠地であったこともあり古くから文化が開け、町内には多くの歴史的文化資源が存在（40 寺院、22 神社、古墳 64 基）しており、文化財の保全や啓発等に関して多数のボランティアや団体が活動しています。



平群町総合文化センター

【社会潮流】

- 急速に進む情報化の中で、GIGA スクール構想⁶をはじめとする、デジタル機器を活用した効果的な学習を推進することで、個別最適化を図り、創造性を育む教育を実現することが求められています。
- 国においてヤングケアラーの実態調査が行われており、ヤングケアラー支援の強化が求められています。
- 令和 3 年の全国の待機児童数は 5,634 人であり、減少傾向にあります。また、8 割超の市町村で待機児童は解消しています。一方、女性就業率の増加が見込まれることから保育ニーズが再び増加する可能性があります。
- 人生 100 年時代や技術革新の進展等を見据え、社会のニーズに対応した生涯教育を推進することで、誰がいくつになっても新たにチャレンジができる社会を構築することが求められています。
- 文化財について、調査と保存を行いながら伝承、活用、引き継いでいくことの重要性が増しており、各地方自治体で「文化財保存活用地域計画」が策定されています。

⁶ GIGA スクール構想：義務教育を受ける児童生徒のために、1 人に 1 台のコンピューターと高速ネットワークなどを整備し、多様な子どもたちを誰一人取り残すことなく、公正に個別最適化された創造性を育む教育を、全国の学校現場で持続的に実現する構想のこと。

⑥ 福祉・健康の状況

【平群町の状況】

- 国道168号バイパス沿いのクリニックヤードを中心に多くの医療機関があり、地域医療が充実しています。また、隣接する市町村には総合病院や夜間診療所があり、緊急時にも対応できる環境があります。
- プリズムへぐりを健康づくりの拠点とし、生活習慣病や各種疾病・感染症等を予防するための継続的な取り組みを行っています。また、運動習慣普及や食生活改善、生きがいづくり等について自主的な活動に取り組むヘルスポランティアによる茶話会や小学校での講座の開催など精力的な活動が展開されています。
- 高齢者に対しては、介護予防の取り組みや多様な介護サービス事業所による充実したサービス（通所介護等）が提供されているとともに、高齢者のみの世帯への緊急通報サービスや配食サービスなどを通じた安否確認を実施しています。
- 妊娠から子育て期の切れ目のない支援のために子育て世代包括支援センターや子ども家庭総合支援拠点を設置して総合相談窓口として対応しています。また、保健師等による乳児家庭全戸訪問、養育支援訪問事業、高校生3年生までの医療費無償化等により手厚い子育て支援を行っています。
- こども園における紙おむつ持ち帰り不要の取組やICT等により保護者負担の軽減を進めるとともに、子どもの居場所づくりや健全育成を目的に学童保育所を設置し、多様な子育てニーズへの対応を進めています。

【社会潮流】

- 高齢化に伴う認知症の増加やひきこもりの子を持つ家庭が高齢化する8050問題⁷など、福祉に関する課題は多様化・複雑化が進んでおり、住民一人ひとりの暮らしと生きがいをつくっていく地域共生社会の実現が求められています。
- 健康志向によるスポーツへの関心が高まっており、スポーツを楽しみながら適切に継続することで、健康寿命の延伸や社会全体での医療費抑制への貢献が期待されています。
- 全国の児童相談所での児童虐待相談対応件数は統計開始時から令和2年度まで増加を続けており、ネグレクトや心理的虐待を含む児童虐待が社会問題になっています。また、中間的な所得の半分に満たない家庭で暮らす18歳未満の割合「子どもの貧困率」は2018（平成30）年時点で13.5%と高い水準にあり、その解消に向けた動きが求められています。



子育て世代包括支援センター

⁷ 8050問題：ひきこもりの子をもつ家庭が高齢化し、50代の中老年のひきこもりの子を80代の後期高齢者にさしかかった親が面倒見るケースが増えている事象のこと。

⑦ 行政運営の状況

【平群町の状況】

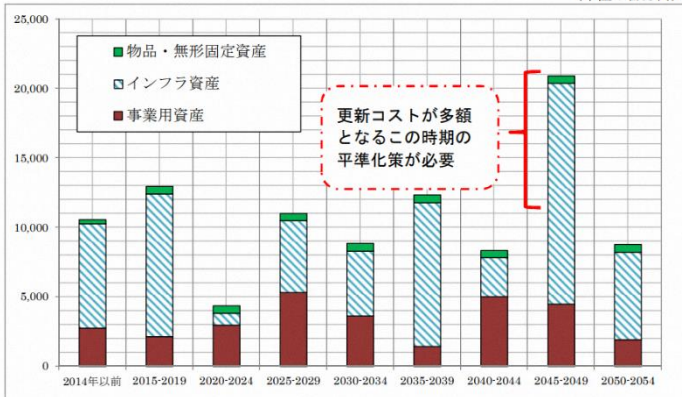
- 人口減少による税収の伸び悩み、高齢化等に伴う社会保障費の増加などにより、厳しい財政状況となっており、奈良県より重症警報が発令されています。今後も厳しい財政状況が継続すると想定されます。
- 自治体 DX 推進計画が国から示されていることを受け、平群町においても今後 DX 化を推進することで行政業務の自動化・効率化・省力化を行うことが求められています。
- 本町の公共施設は、平成初期を中心に建築・整備されており、今後 20 年間に更新・補修時期が集中することが見込まれます。このため、公共施設等の総合的かつ計画的な管理のため、国の指針に基づき「平群町公共施設等総合管理計画」を定めており、計画期間である 2017（平成 29）年度から 2036（令和 18）年度までの 20 年間にわたって適正な公共施設等の管理に取り組みを続けます。

【社会潮流】

- AI（人口知能）や RPA（ロボティック・プロセス・オートメーション）などの技術革新が従来にないスピードで進化しており、産業活動のみならず日常生活にも影響が及んでいます。今後も社会経済システムの変革が続くことが予想されます。
- 先進技術の活用により、自治体職員が行う定型業務を自動化や標準化された共通基盤を用いた効率的なサービス提供を行うことで、単純な事務作業からの解放と職員の経験蓄積を図る、次世代の「スマート自治体」の取り組みが進められています。
- 過去に建設された公共施設等が今後大量に更新時期を迎える一方で、人口減少等により今後の公共施設等の利用需要に変化が見込まれます。公共施設等の全体を把握し、長期的な視点をもって、更新・統廃合・長寿命化などを計画的に行うことにより、財政負担を軽減・平準化するとともに、公共施設等の最適な配置を実現することが求められています。

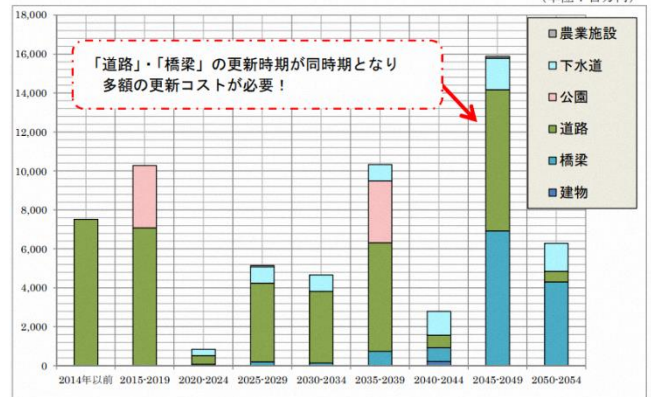
【固定資産更新コスト（40年間の年間平均額）：地方公会計 統一的な基準による】

（単位：百万円）



【インフラ資産別更新コスト（40年間の年間平均額）：地方公会計 統一的な基準による】

（単位：百万円）



＜平群町における公共施設等更新費用の試算＞

（平群町公共施設等総合管理計画より）

4 町民のまちづくりに対する意向

① 平群町まちづくりアンケート調査

平群町第5次総合計画の評価を行うために、平群町まちづくりアンケート調査において、平群町第5次総合計画に掲げられている基本施策について、満足度と重要度に関する調査を実施しました。

「保健衛生・医療」や「環境保全」などが満足度・重要度ともに高い項目となっています。また、「行財政運営」が、最も重要度が高く満足度が低い項目となっています。「公共交通」、「道路・河川」、「商工業」は重要度が高く満足度が低い項目となっています。

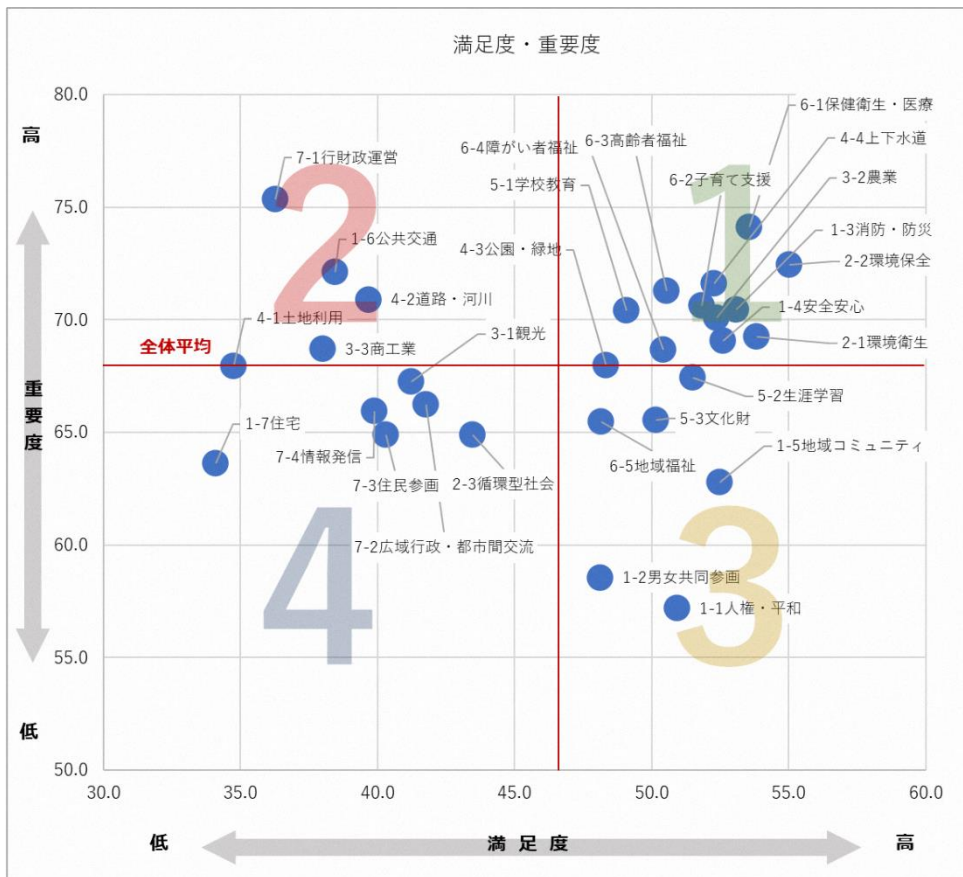
【平群町まちづくりアンケート調査】

実施期間：令和3年11月10日から11月30日まで

調査対象者：令和3年10月1日を基準日として、満18歳以上の住民から無作為抽出した2,500名

実施方法：配布一郵送、回収一郵送及びWeb

回答状況：1,035通（回収率 41.4%）



※満足度は、各項目の回答を「満足」：100点、「やや満足」：75点、「ふつう」：50点、「やや不満」：25点、「不満」：0点として集計し、その項目に対する回答者数の合計で除した。重要度は、各項目の回答を「高い」：100点、「やや高い」：75点、「ふつう」：50点、「やや低い」：25点、「低い」：0点として集計し、その項目に対する回答者数の合計で除した。

※重要度と満足度を基に各施策を4つに分類した。

- | | |
|-------------------|-------------------|
| 1：重要度・満足度ともに高い項目 | 2：重要度が高く、満足度が低い項目 |
| 3：重要度が低く、満足度が高い項目 | 4：重要度・満足度ともに低い項目 |

② 中学生アンケート調査

新たな総合計画の策定に当たっては、次代のまちづくりを担う若者の意向や意見を計画に反映していくため、町内の中学生を対象に「町に不足しているもの」や「将来も平群町に住みたいか」などのアンケート調査を行いました。

本町に不足しているものとしては、「道路や歩道が整備されていなくて危ない」や「役場などの公共施設が古い」といった項目が高くなっており、まちづくりアンケートで重要度が高いながらも満足度が低い「道路・河川」「行財政運営」に関わる内容が高くなっています。

将来も平群町に住みたいかについて、約半数が「住みたくない」と回答しており、理由としては「ほかに住んでみたい場所があるから」「楽しめる場所や施設が少ないから」が高くなっています。

若者が、将来も町に「住みたい」という意向を高めていくための施策が求められています。

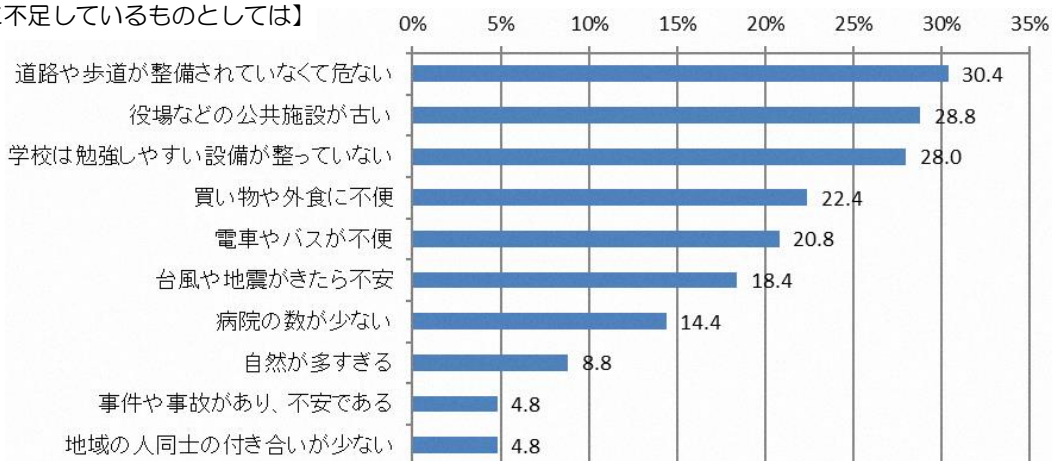
【中学生アンケート調査】

実施期間：令和3年12月1日から12月10日まで

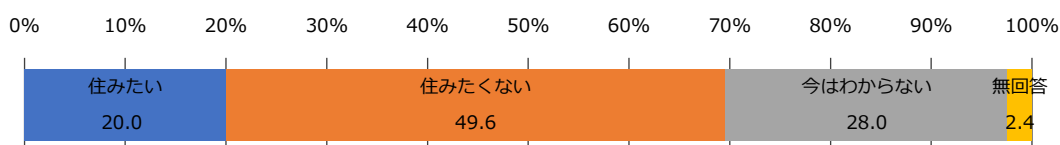
調査対象者：平群中学校に在籍する中学2年生

実施方法：学校での配布・回収

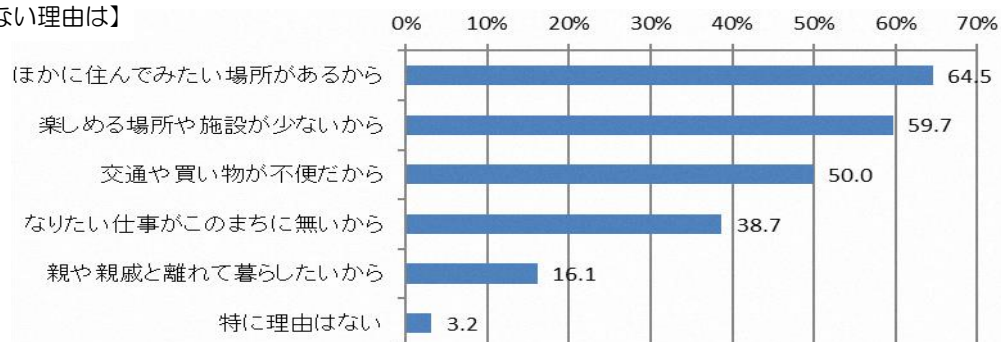
【本町に不足しているものとしては】



【将来も平群町に住みたいか】



【住みたくない理由は】



第2回

テーマ『10年後の私、10年後の平群』

■ 10年後の私、10年後の平群を想像しながら、第1回で話し合った平群の魅力を活かした取り組み、課題を解消するために必要な取組について意見交換	
項目	提案された主な取組
産業 (雇用)	<ul style="list-style-type: none"> ・農業の担い手づくりや消費者との連携を行う取り組み ・町内の仕事の選択肢を創出、若者の働く場を創出
子育て・教育	<ul style="list-style-type: none"> ・子どもや子育て世代に対し、町や町民ができることについて考える場づくり ・今後の変化として、多様な教育ニーズの増加 (オルタナティブ教育・平群ならではの教育プログラムなど)
情報発信・ PR	<ul style="list-style-type: none"> ・情報伝達ツールの活用必要性 (SNSの活用、HPの更新など) ・情報伝達による、様々な波及効果 (自治会力の向上、合意形成の場づくりなど)
観光	<ul style="list-style-type: none"> ・滞在時間を長くする取り組み ・広域連携 (近隣地域から大阪などの都市部まで) の取り組み
高齢化対策	<ul style="list-style-type: none"> ・公共交通空白地域やデジタルデバイドへの対策 ・町内の雇用創出
定住促進 空き家対策・ 土地利用	<ul style="list-style-type: none"> ・空き家や耕作放棄地などの活用アイデアの収集、実現への取り組み ・若い世代の転入のための、地域の魅力を感じてもらえる機会の創出
環境・ ごみ対策	<ul style="list-style-type: none"> ・農業経験者と子どもの連携した活動 ・ゴミ分別、減量を町全体で取り組むためのアイデア

第3回

テーマ『10年後の平群町のために必要な取組』

■ 町民アンケート調査で重要度の高く、第2回でも多くの意見が挙げられた以下の4つの項目について、10年後の平群町のために必要な取組について議論。	
項目	提案された主な取組
子育て・教育	<ul style="list-style-type: none"> ・子育て世帯へのサポート充実 (情報交換の場づくり、子育てしながら働ける環境づくり 等) ・地域の特色を活かした教育の充実 (郷土史教育 等)
情報発信・ PR	<ul style="list-style-type: none"> ・平群町の日常を発信できる仕組みづくり ・町民主体による情報発信
高齢化対策	<ul style="list-style-type: none"> ・デマンドタクシーの利用促進 ・高齢者による貸農園の運営 →増加する耕作放棄地の活用、高齢者が活動できる場の提供 ・教育の場における多世代交流 ・個人宅配の強化
定住促進 空き家対策・ 土地利用	<ul style="list-style-type: none"> ・貸農園等での農業体験による特産物等のPR ・空き家を活用したコワーキングスペースなどの就業環境の整備

第3章 まちづくりの主要課題

1 第5次総合計画策定後の課題

■人口に関する課題

第5次総合計画や総合戦略に基づき、人口対策に取り組んできましたが、人口減少が続いています。また、人口のボリュームゾーンが70歳代に突入しており、今後、後期高齢者の増加が見込まれます。

国や奈良県と比較して、子育て世代（20代、30代）の人口割合が低くなっており、出生率の低下も相まって、少子化が進行しています。

■第5次総合計画の分野別の課題

① 暮らし

地域コミュニティの希薄化や地域活動の担い手の高齢化が進んでいます。また、後期高齢者の増加により、交通や防災など様々な面で新しい課題が発生することが見込まれます。

② 環境

豊かな自然環境の保全・継承に向けた取り組みを継続するとともに、SDGs やゼロカーボンシティへの取り組みなど、近年の社会潮流を踏まえた取り組みが求められています。

③ 産業

農産物や史跡など、町内の特色ある観光資源についての情報発信が不足しています。また、農業や商工業においては、高齢化が進んでおり、事業承継が課題となっています。

④ 都市基盤

人口急増期に整備を進めてきた道路や公園、下水道などの施設が老朽化しています。また、空き家の有効活用や低未利用地の活用などが課題となっています。

⑤ 教育・文化

子どもたちの学びの場である学校施設が老朽化しています。また、GIGA スクール構想など時代に即した教育に対応する必要があります。

平均年齢の長寿化などにより、生涯学習の重要性が高まっています。また、豊かな文化財を適正に保全・管理するとともに活用することが課題となっています。

⑥ 福祉・健康

高齢化の進行とともに、高齢者福祉への福祉サービスのニーズが高まっています。増加する高齢者を支えるため、様々な主体の重層的な支援体制を検討する必要があります。

⑦ 行財政運営

非常に厳しい財政運営が今後も続くことが予想されており、「緊急財政健全化計画」に基づき「優先順位」、「選択と集中」の取り組みが求められています。また、町の良さを知ってもらうための情報発信・共有の手法を考える必要があります。

2 第6次総合計画におけるまちづくりの主要課題

- ① **安心して子どもを産み・育てられるように、切れ目ない子育て支援と魅力ある教育の推進が必要**

子育て世代の定住促進を目指し、子育て支援の充実に取り組んできましたが、少子化に歯止めをかけることができていません。子育て世代が安心して子どもを産み・育てられるように切れ目のない子育て支援を維持・向上させることが求められます。

また、子育て世帯の関心の高い教育環境について、時代に即した教育への対応や教育力の向上に取り組むとともに、学校施設の老朽化対策を進めることが重要です。
- ② **町の魅力である平群谷の豊かな緑や自然の維持保全、歴史・文化に磨きをかけることが必要**

豊かな緑や自然環境は町の魅力であり、定住促進につながる要素のひとつです。また、信貴山や椿井城等の歴史資源は、他の地域にはない貴重な地域資源となっています。これらについて、引き続き維持・保全を図るとともに、町外から人を惹きつける資源として積極的に活用していくことが求められます。
- ③ **平群町の魅力を町内外に情報発信することが必要**

都市近郊にありながら豊かな自然や歴史資源を有している環境や、他都市と比較しても充実した子育て支援策は町の大きな特徴です。第5次総合計画では、「山のぼっけ HEGURich」をブランドコピーとして、情報発信に取り組んできましたが、町の取り組みに関しては、町外はもとより町民の認知度も低いことから、町内外へ効果的に発信することが必要です。
- ④ **高齢化が進むなかで、地域で健康に安心して暮らせる環境づくりが必要**

高齢者の増加とともに、高齢者が地域で生き生きと暮らすための福祉サービスのさらなる充実が求められており、そのために医療と介護の連携や地域における重層的な支援体制の構築が求められています。

また、人口減少により地域の担い手が不足する中で、住民の安全・安心な暮らしを守るため、福祉や防犯など包括的な地域活動の連携を検討する必要があります。
- ⑤ **町民の暮らしを支えるための都市基盤の整備・産業づくりが必要**

近鉄平群駅前の区画整理事業やバイパスの整備などを進めてきました。しかし、更なる地域の活性化に向け、人口流入の受け皿となる土地利用の見直しや空き家・空き地の活用、町民の利便性が向上する商業施設の立地誘導が求められます。また、町民の安心した暮らしを支えるためのインフラ整備や公共交通の適切な維持が重要です。

地域の基幹産業である農業のブランド力を高めるとともに、農業を起点とした観光産業の育成などの取り組みも求められます。
- ⑥ **効率化・連携強化による行政改革と多様な主体との連携強化によるまちづくりが必要**

町政においては、危機的状況にある財政の健全化が課題であり、「緊急財政健全化計画」をもとに将来に向けた安定した財政運営を行うことが求められます。公共施設等についても、様々な手法の検討により効率的な住民サービスを提供することが重要です。

また、町職員がより住民サービスに資する業務に専念できるよう、DXの推進について検討する必要があります。

第二部 基本構想

第1章 平群町のめざすまちづくり

1 平群町の将来像

人が輝き、未来が輝く、夢あふれるまち へぐり
～住民と共に築く、次世代へと繋がるサステナブルなまちへ～

平群町は西に信貴生駒山系、東に矢田丘陵を仰ぎ、中央を北から南に竜田川が流れる別名平群谷とも呼ばれる緑豊かな町です。

信貴山や千光寺、長屋王墓や平群氏ゆかりの古墳群、戦国武将の嶋左近ゆかりの椿井城跡や松永久秀の信貴山城跡など歴史遺産が点在しており、基幹産業である農業の営みによる田園風景が広がるのどかな農村の側面と、昭和40年代から始まった住宅開発で大阪のベッドタウンとして発展してきた住宅地としての都市的側面の両面を有する、町内外の多くの方から親しまれる町となっています。

一方で、住宅開発により転入してきた町民が高齢化し、その子や孫が進学や就職によって他市町へ転出するケースが多く、少子高齢化が周辺市町と比較して急速に進んでおり、人口急増期に建設した公共施設の老朽化に伴う維持補修や施設更新などが財政的負担となっています。

このようななか、平成25年4月に策定した平群町第5次総合計画では、高齢者から子どもまでが安心して暮らせる『緑豊かで心豊かな 子どもの歓声がきこえるまち』を将来像として、9つの基本戦略に基づく29の重点施策と総合的な人口対策に取り組んできました。

しかしながら、人口減少・少子高齢化は全国的に加速化しており、グローバル化の進展や情報通信技術の進歩、さらには新型コロナウイルスの世界的蔓延など、将来を予測することが極めて難しい時代を迎えています。

第6次総合計画の策定にあたって実施したアンケート調査やまちづくり会議のなかでは、平群町の豊かな自然や歴史資源に対する愛着や誇りが確認できるとともに、これらを平群町の貴重な資源として保全・活用しながら、次世代に継承していく取組みが求められています。

また、人口減少や高齢化とともに、生き方の多様化が進むなかで、住民一人ひとりが自分の持つ能力を発揮できる場づくりを進め、誰もが安心して笑顔で住み続けられるまちづくりが求められています。

そのため、第6次総合計画では、「人が輝き、未来が輝く、夢あふれるまち へぐり ～住民と共に築く、次世代へと繋がるサステナブルなまちへ～」を将来像として、行政と町民が一体となって、取組みを進めていきます。

2 将来推計人口

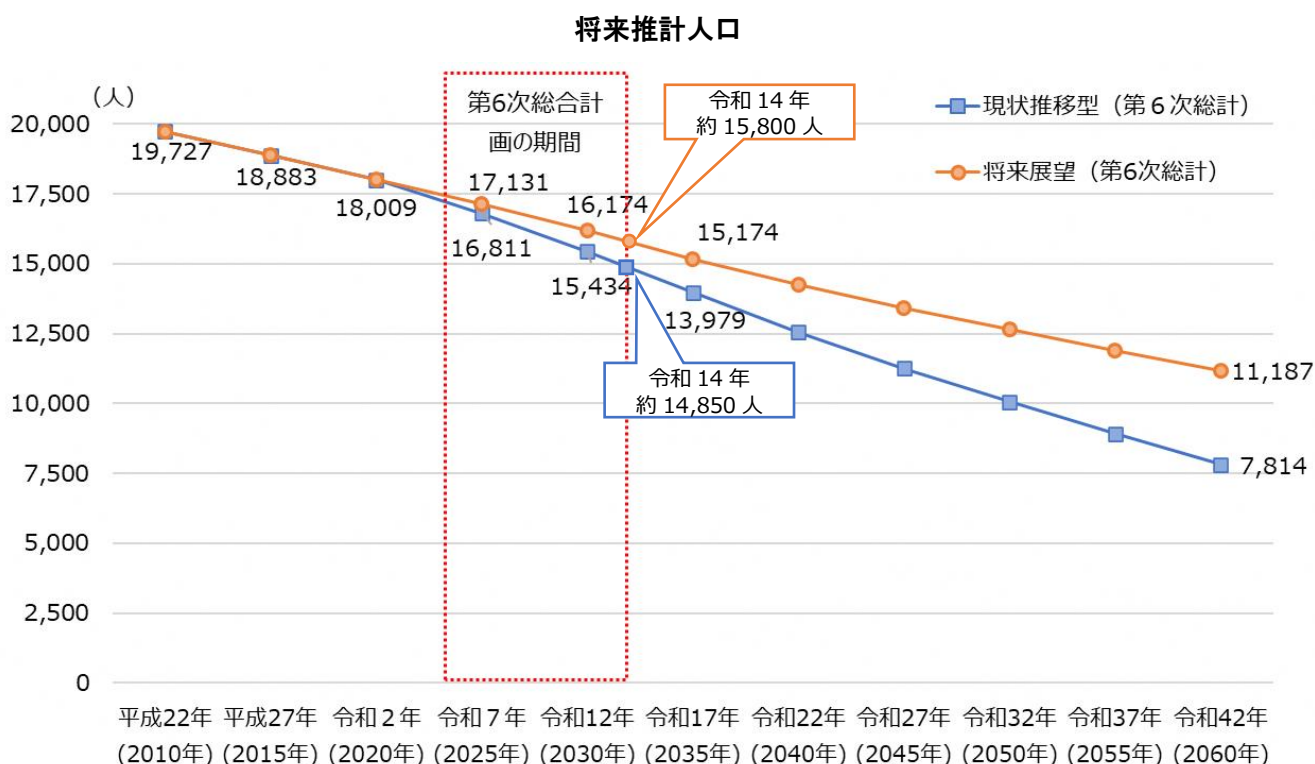
本町では、2000（平成 12）年をピークに人口が減り続けています。

合計特殊出生率をみると、2008（平成 20）年～2012（平成 24）年の 1.07 から 2013（平成 25）年～2017（平成 29）年には 1.15 に上昇しました。

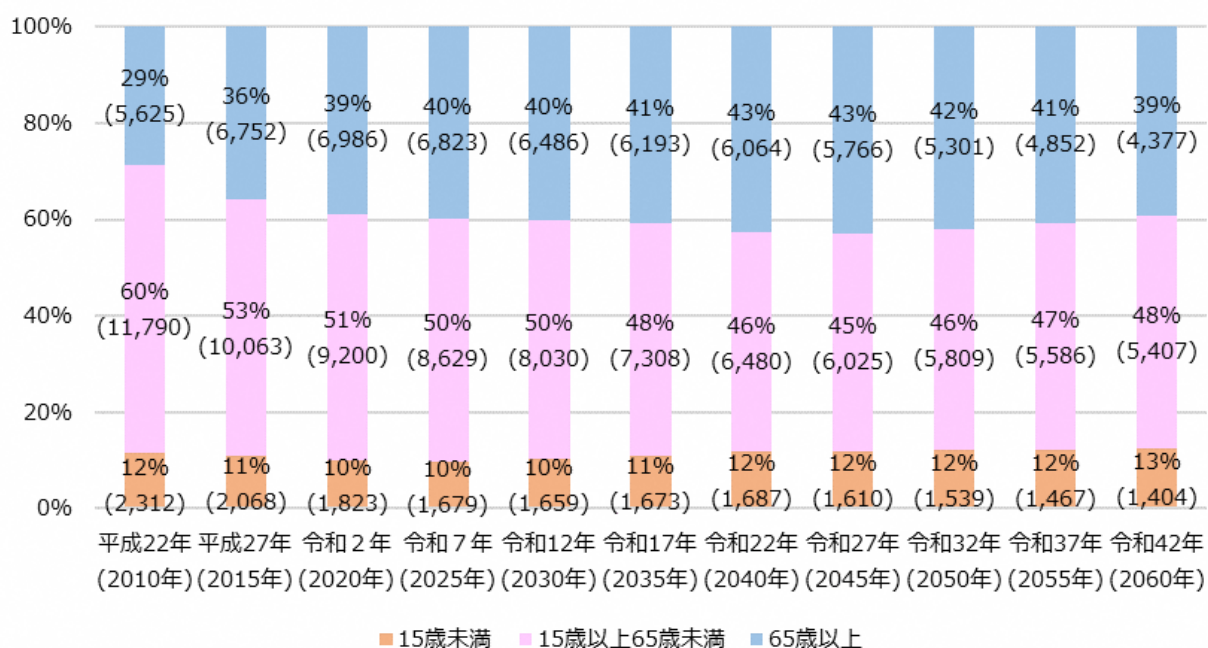
合計特殊出生率が同水準で推移すると仮定するとともに、移動率も 2015（平成 27）年～2020（令和 2）年と同水準で推移すると仮定すると、第 6 次総合計画の基本構想の終了年である令和 14（2032）年には、町の人口は約 14,850 人となります。

国のまち・ひと・しごと創生長期ビジョン（令和元年改定版）では、2040（令和 22）年に出生率が人口置換水準と同程度の値である 2.07 まで回復するならば、2060（令和 42）年に総人口 1 億人程度が確保され、その後 2100 年前後には人口が定常状態になることが見込まれるとしています。また、若い世代の結婚・出産・子育ての希望が実現するならば、我が国の出生率は 1.8 程度の水準まで向上することが見込まれるとしています。

本町の子育て世代は、子どものいる世帯割合は周辺市町と比較しても高くなっているものの、世帯当たりの子供の数は少なくなっており、まずは、若い世代の結婚・出産・子育ての希望の実現に取り組むことで、出生率の上昇を図るとともに、移住・定住促進等により出産・子育てを機に持ち家を希望する層の移動率上昇に取り組むことで、将来展望人口は令和 14（2032）年で約 15,800 人と見込みます。



<将来3区分人口割合推計（将来展望）>



※パーセンテージは四捨五入を行っているため、全体が100%とならない場合があります。

定住人口の見通し
令和14年（2032年）：15,800人

3 将来都市構造図

■将来都市構造の考え方

今後の人口減少・少子高齢化等を背景として、若者からお年寄りまで全ての人々が暮らしやすく、環境負荷の少ない持続可能（サステナブル）な都市の形成を目指して、役割分担に応じた各拠点への機能集積、道路や公共交通の充実による連携の強化、公共施設等の再編を図り、コンパクトで機能性の高い都市構造を構築します。

①拠点

◇中心拠点

本町の中核を担う平群駅周辺を「中心拠点」と位置付け、住宅・商業・福祉・子育て・交通・文化・交流・行政など各種都市機能の集積、本町の玄関口にふさわしい景観形成など、その拠点性や魅力の向上を図ります。

また、中長期的な視野のもと、平群駅の東側における市街地のあり方についても検討します。

◇生活拠点

竜田川駅・元山上口駅・東山駅周辺を「生活拠点」と位置づけ、日常生活の利便性の向上に資する都市機能や、快適で親しみやすい都市空間の創出を図ります。

特に、多くの住民が通勤・通学として利用し、本町の北の玄関口となっている東山駅周辺では、生駒市と連携を図りながら、住宅・商業・業務・交通等の機能を充実し、中心拠点を補完する拠点の形成を目指します。

◇にぎわい拠点

平群駅から竜田川駅に至る国道 168 号平群バイパス沿道を「にぎわい拠点」と位置付け、周辺の景観や環境に配慮しながら、多様な買い物ニーズに対応した商業施設や交流機能など新たなニーズに対応した施設の立地を促進し、町全体の活性化へと繋げていきます。

◇医療・福祉拠点

竜田川駅東側にあたる国道 168 号平群バイパス沿道を「医療・福祉拠点」と位置付け、医療・福祉、子育てなどの施設立地を促進し、今後の少子・高齢化に対応したやさしいまちづくりを展開します。

◇工業拠点

国道 168 号平群バイパス沿道の上庄地区、既存の工場が立地する西宮地区周辺を「工業拠点」と位置付けます。

上庄地区では、無公害型の産業を誘致し、産業基盤の強化と雇用の場の確保を図ります。また、進出企業と既存企業の連携強化等を図り、町全体の産業振興へと繋げていきます。

②軸

◇主要骨格軸

国道 168 号平群バイパスや町道西山麓線等を主要骨格軸として位置づけ、円滑な交通処理を行うとともに、人や環境に配慮した整備や適正な維持管理により、広域的な連携の強化を図ります。

また、生活利便性や交流促進、災害対策等の観点から、（仮称）東西線及び（仮称）信貴山麓線を主要骨格軸として位置付け、東西アクセスの向上及び道路ネットワークの代替性・多重性の確保に努めます。

③ゾーン

◇市街地ゾーン

若者など新たな世帯の定住を含め、多様な世代の居住を誘導するため、ゆとりある良質な居住環境の維持・形成を行います。また、空き家の解消や都市基盤施設の適正な管理を行うことで安全で快適な住宅地の形成に努めます。

商業施設などの生活利便施設については、生活圏等に配慮した立地を推進します。

◇集落ゾーン

優良農地の維持と耕作放棄地の解消を行うことで、豊かな自然の保全に努めます。また、空き家などを活用した田園スタイルの暮らしのプロデュースや道路や下水道など都市基盤施設の適正な管理を行うことで田園環境を活かしたまちづくりを推進します。











◇自然環境保全・交流ゾーン

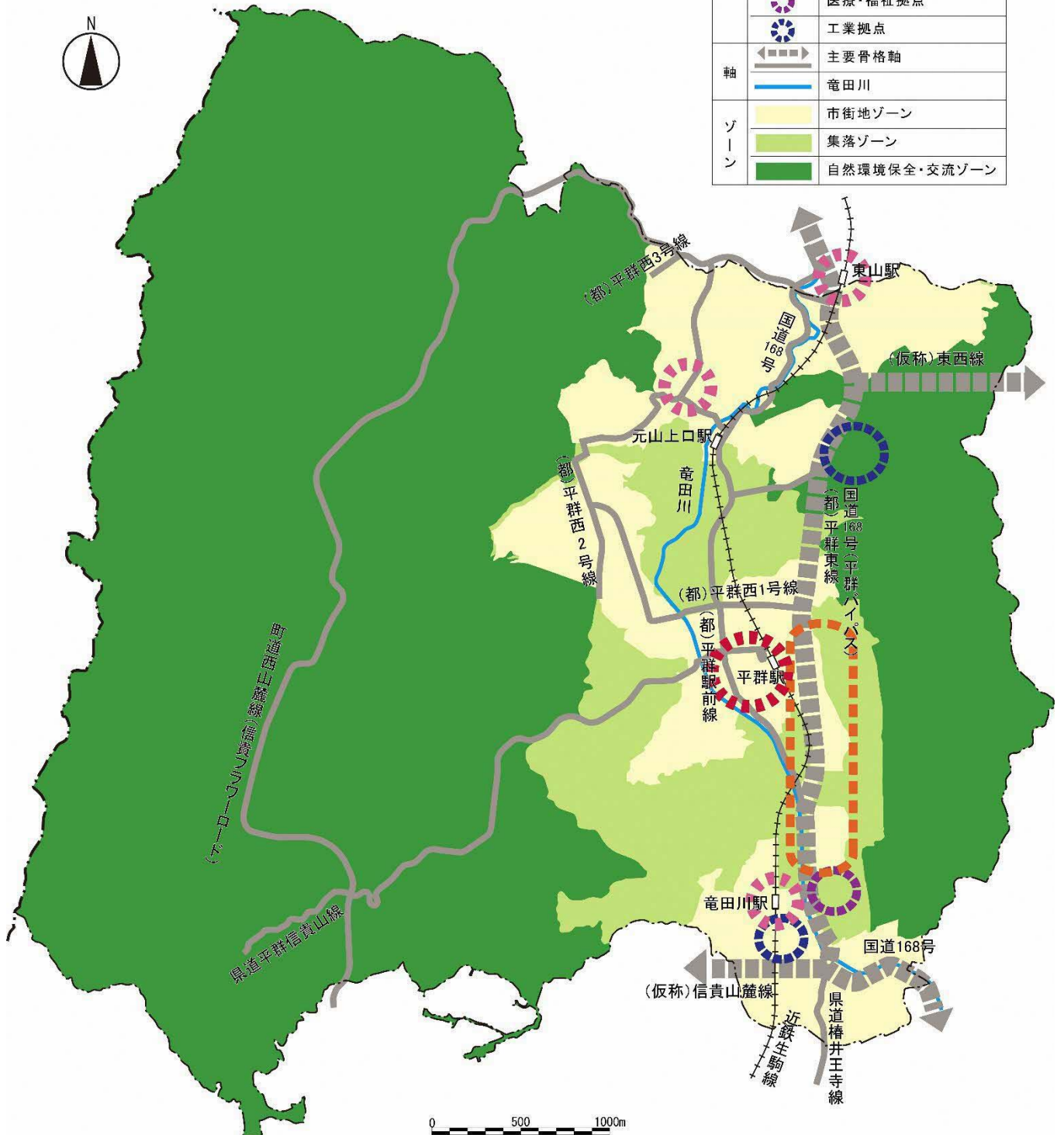
生駒山地や矢田丘陵については、各種法制度に基づき、豊かで良質な自然環境の保全を図ります。その他暮らしに身近な里山について、農林業施策との連携に努めるとともに、地域住民や企業との協働による積極的な維持管理を推進します。また、観光・レクリエーションや環境教育の場等としての活用に努めます。

※将来都市構造は、平群町の将来像及びまちづくりの基本理念の実現に向けた「まちの骨格」を示すものであり、別途定める都市計画マスタープランにより、具体的なまちづくりを推進していきます。

※本計画では、平成 30 年 3 月に策定した【改訂版】平群町都市計画マスタープランをもとに、将来都市構造図を記載しています。

<将来都市構造図>

凡 例		
拠 点		中心拠点
		生活拠点
		にぎわい拠点
		医療・福祉拠点
		工業拠点
軸		主要骨格軸
		竜田川
ゾ ー ン		市街地ゾーン
		集落ゾーン
		自然環境保全・交流ゾーン



4 基本理念

第5次総合計画では、『緑豊かで心豊かな 子どもの歓声がきこえるまち』の将来像のもと、以下の4つの基本理念を柱にまちづくりに取り組みました。

- 理念① 平群谷の豊かな緑に包まれて暮らすまち平群
- 理念② 地域資源が産業の活性と未来の希望をつなぐまち平群
- 理念③ 子どもの歓声がきこえ、住み続けたいと実感できるまち平群
- 理念④ 人と人がつながる心豊かなまち平群

第6次総合計画では、第5次総合計画の理念に基づくまちづくりの取組については引き継ぎつつ、新たな将来像である『人が輝き、未来が輝く、夢あふれるまち へぐり』を基に新たな基本理念を設定します。

理念① 子どもの笑顔あふれる誰もが住みたくなるまちをつくる

国や県よりも早いペースで少子高齢化が進行している現状を踏まえ、人口減少を食い止める施策が急務になっています。そのために特に子育てをしたいと考える・現在子育て中である若い世代をはじめ多くの人にとって、町外の人には移住定住したい、町内の人には平群で子育てをしたいと思われるまちを実現します。

そのために、「人を惹きつける」「人を誘導する」「人を増やす」ための一連の施策体系を構築し、子育て世帯が平群町に住みたい・住み続けたいと評価されるまちづくりに取り組みます。

理念② 自然と人に優しく住み続けられるまちをつくる

平群谷の豊かな緑やまちにうるおいをもたらす竜田川など、自然豊かな住環境は将来にわたり守るべき平群町の魅力の源泉です。また、町内にはさまざまな町民団体があり、活発に活動している現状があり、町民同士の助け合い体制や各々の活躍の場が形成されています。

少子高齢化が進行するなかでも平群町の魅力や暮らしやすさを担保する要因の維持に努めるとともに、住民の働き方・暮らし方の多様化によりニーズが多様化している状況を踏まえ、平群町が町民にとって住み続けたいまちになるよう、多方面から住民の暮らしを支えるための施策を構築します。

理念③ 未来にむけて豊かに暮らせるまちをつくる

継続する厳しい町財政の中、従来型のサービス展開や他の自治体との横並びでの施策運営では、継続的な行政運営を実現し町の未来を形成するのは難しいと考えます。

豊かな暮らしの実現のため、町民ニーズを的確に把握し選択と集中による施策運営を行います。また、町民との協働により地域力の向上できる連携体制の構築や産学官連携により、持続可能なまちの実現に取り組みます。

5 施策分類

基本理念をもとに施策をより効果的に展開していくため、実施する施策を「選ばれるまちになるための施策」「住民の暮らしを支える施策」「持続可能なまちを目指す施策」の3つに分類して取り組みます。

■選ばれるまちになるための施策

⇒人口減少に歯止めをかけるべく、本計画期間中に特に力を入れる施策

■住民の暮らしを支える施策

⇒住民がより良い暮らしをするための施策

■持続可能なまちを目指す施策

⇒自治体として存続し続けるための施策

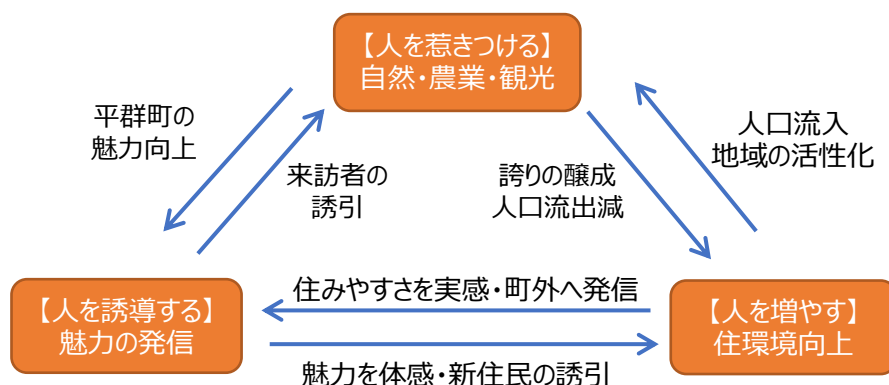
第5次総合計画の期間下では、町の発展を支えてきた団塊世代が定年退職期を迎え、税収が低下、高齢化等に伴う社会保障費が増加するなか、逼迫した財政状況にあり、子育て支援策を強化してきたものの、出生率の低下、若者流出に歯止めが利かず、さらに人口減少が進むといった負のスパイラルに陥りました。

そのため、第6次総合計画では、この悪循環を断ち切り、好循環を生み出す取り組みを強力に推し進める必要があります。その際に重要となるのが、人口の年齢構成のリバランスであり、出生率の向上と子育て世代の定住・転入促進を進めることにあります。

そこで、「選ばれるまちになるための施策」について、次の3つのファクターに着目して、戦略的にまちづくりを進めます。

■3つのファクター

【人を惹きつける】	現在の平群町の魅力・強みである自然や農業、歴史・文化を活かし、観光などの取り組みを展開し、人々を惹きつける町の魅力を育てます。
【人を誘導する】	育んだ魅力を町内外へ発信し、平群町に人々を誘導します。平群町に「住み続けたい」、「行ってみたい」、「住んでみたい」を誘発させます。
【人を増やす】	魅力発信により誘発した想いを後押しする施策を展開し、関係人口から定住人口への転換を図り、子育て世代の人口流入を促進します。



6 基本姿勢

まちづくりの戦略は町民との「協働」により進める必要があり、また、まちづくりの戦略を進める上では、「優先順位づけ」、「選択と集中」、「役割分担」を徹底し、財政健全化を図り、次代に借金を残さないまちづくりを進める必要があります。そのため、「協働」と「財政健全化」を基本姿勢として取り組みます。

将来像

人が輝き、未来が輝く、夢あふれるまち へぐり
～住民と共に築く、次世代へと繋がるサステナブルなまちへ～

基本理念

・・・将来像を実現するために必要な3つの視点。

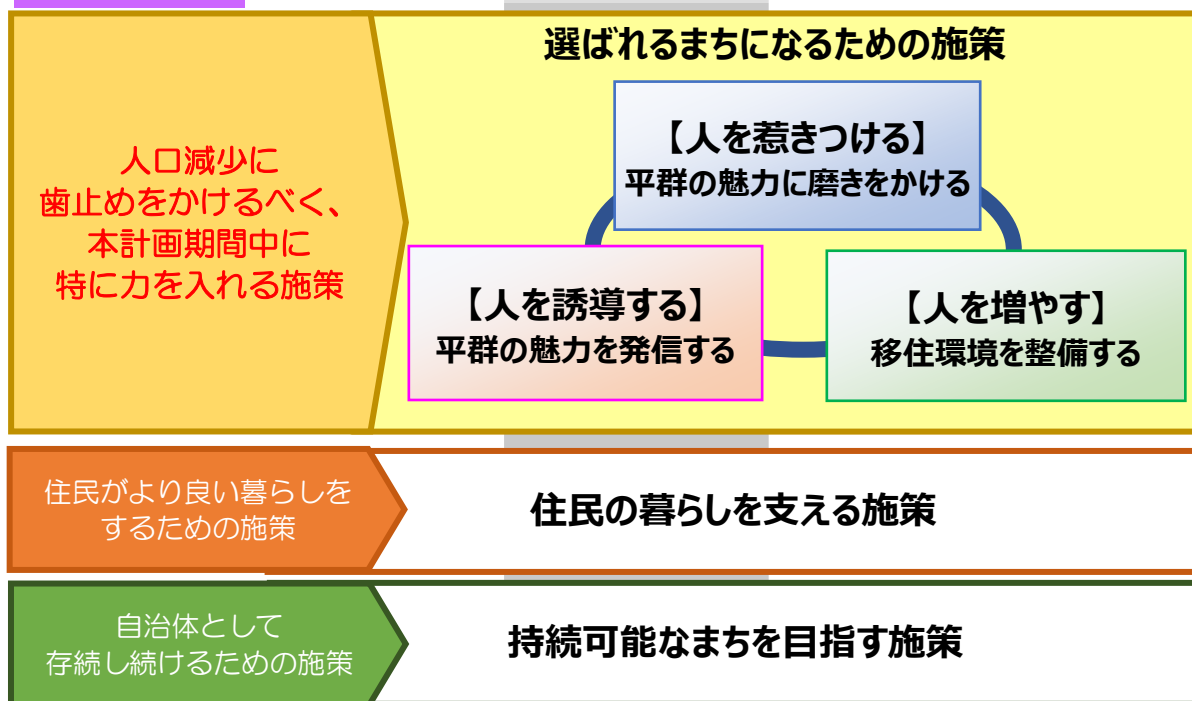
子どもの笑顔あふれる
誰もが住みたくなる
まちをつくる

自然と人に優しく
住み続けられる
まちをつくる

未来に向けて
豊かに暮らせる
まちをつくる

施策分類

・・・基本理念に基づき、各施策を3つに分類。



基本姿勢

・・・各施策を実施するにあたり、念頭に置くキーワード。

【 協 働 】

【 財 政 健 全 化 】

第2章 施策体系

まちづくりの主要課題

- ① 安心して子供を産み・育てられるように、切れ目ない子育て支援と魅力ある教育の推進が必要
- ② 町の魅力である平群谷の豊かな緑や自然の維持保全、歴史・文化に磨きをかけることが必要
- ③ 平群町の魅力を町内外に情報発信することが必要
- ④ 高齢化が進むなかで、地域で健康に安心して暮らせる環境づくりが必要
- ⑤ 町民の暮らしを支えるための都市基盤の整備・産業づくりが必要
- ⑥ 効率化・連携強化による行政改革と多様な主体との連携強化によるまちづくりが必要

将来像

住民と共に築く、次世代へと繋がるサステイナブルなまちへ
人が輝き、未来が輝く、夢あふれるまちへ

基本構想

基本理念

子どもの笑顔あふれる誰もが住みたくなるまちをつくる

自然と人に優しく住み続けられるまちをつくる

未来に向けて豊かに暮らせるまちをつくる

施策分類

選ばれるまちになるための施策

<まちづくり戦略>

【人を増やす】
移住環境を整備する

【人を誘導する】
平群の魅力を発信する

【人を惹きつける】
平群の魅力に磨きをかける

住民の暮らしを支える施策

持続可能なまちを目指す施策

基本姿勢

【協働】

町民がまちづくりの担い手として力を発揮できる環境の整備

【財政健全化】

短期的な改善と持続可能な行財政運営の推進

基本計画

施策

赤枠は重点施策

- 安心して子どもを産み、育てられる環境づくりの推進
- 未来を創り、未来を担う子どもたちを育成する学びの推進
- 地域を豊かにするための企業誘致と産業振興の推進
- 空き家活用などによる移住・定住の促進
- 町内外への豊かで魅力のある情報発信の推進
- 緑豊かな自然を守り、育て、繋ぐ取り組みの推進
- 持続的で安定した農業経営に向けた取り組みの推進
- 豊かな歴史資源や特産品を活かした観光振興の推進

- 多様性を認め合うコミュニティの形成
- 災害に強いまちづくりと防災コミュニティの形成
- 安全・安心に暮らせるまちづくりの確立
- 住民の生活を支える公共交通の維持
- 健康で安心して住み続けられる健康・福祉施策の推進
- 住民の糧となる生涯学習・文化活動・体育活動の推進
- 環境負荷の少ない暮らしの推進
- 快適な生活を支える都市環境の確立
- 住民協働による共に支えあう地域づくり
- 選択と集中による行財政運営
- SDGs や DX など時代のニーズへの対応

分野

子育て支援
学校教育
商工業
住環境
情報発信
環境保全
農業
観光

人権・平和・多様性
消防・防災
安全安心
公共交通
健康・福祉
生涯学習・文化財
循環型社会
土地利用・都市施設
住民協働・地域コミュニティ
行財政運営
行政改革

まち・ひと・しごと創生総合戦略

- 基本目標1 若者が住める、住みたくなるまちをつくる
- 基本目標2 子育てしやすい、子育てしたくなるまちをつくる
- 基本目標3 新たな雇用と交流をつくる
- 基本目標4 地域を守り、地域をつなぐ

